

中共东营市律师行业委员会文件

东律党〔2020〕9号

东营市律师行业党委 关于印发《全市律师行业纪律作风专项教育整 治暨纪律作风建设年活动实施方案》的通知

各县（区）工作站、市直律师事务所党组织，市直律师事务所：

《全市律师行业纪律作风专项教育整治暨纪律作风建设年活动实施方案》已经市律师行业党委研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共东营市律师行业委员会

2020年7月3日

全市律师行业纪律作风专项教育整顿 暨纪律作风建设年活动实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于开展政法队伍教育整顿的重要指示精神，落实省委书记刘家义关于“大学习、大整顿、大改造、大提升”的批示要求，按照省司法厅、省律师行业党委和市司法局统一部署，根据《全省律师行业纪律作风专项教育政治暨纪律作风建设年活动实施方案》要求，经市律师行业党委研究，决定在全市律师行业开展纪律作风专项教育整顿暨纪律作风建设年活动，现结合实际，制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，立足政治、法治、纪律定位，聚焦政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬要求，深刻汲取任城监狱疫情事件惨痛教训，以纪律作风建设为重点，强化党对律师工作的绝对领导，打造“讲政治、敢担当，讲法治、懂业务，讲纪律、扬正气”的过硬律师队伍，为推动新时代律师行业事业发展、助力擦亮法治东营“金招牌”提供坚强法律保障。

二、目标要求

通过持续加强纪律作风建设，全面准确把握律师行业是法治建设队伍的重要组成部分是纪律部队的本质定位，铸牢绝对忠诚

的政治品格，提振担当作为的精神状态，强化遵规守矩的纪律意识，重塑真抓实干的作风形象，营造“团结、紧张、严肃、活泼”的工作氛围，确保全市律师队伍增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”，扎实做好疫情防控、维护社会稳定、服务经济社会发展大局各项工作，推动全市律师工作再上新台阶。

三、主要内容

聚焦政治站位、担当作为、纪律规矩、作风形象等方面存在的突出问题，坚持每月有主题、月月有重点，实现精准发力、靶向施治，确保整改成效。

（一）“专项教育整顿”主题。5月上旬开始，按照省司法厅、省律师行业党委和市司法局统一部署，以各级党组织班子和班子成员及律师事务所领导班子和班子成员为重点，开展为期一个月的纪律作风专项教育整顿。一是组织专题教育。以行业党委理论中心组学习、支部集体学习、专题辅导等方式，深入学习习近平总书记关于政法工作系列重要指示及视察山东重要讲话精神，学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产政法工作条例》及相关制度，学习省委政法委编印的《全省政法系统违纪违法典型案例汇编》、省司法厅编印的《党的十九大以来全省司法行政系统查处的党员干部违纪违法典型案例选编》，学习省律师协会2020年以来的行业处分案例及通

报。各律师事务所要结合实际开展警示教育，用身边事教育身边人。二是深入检视剖析。坚持问题导向，聚焦政治意识、宗旨意识、责任意识、纪律意识、制度意识等主要问题（见附件2），深入调查研究，广泛听取意见，切实找出管理漏洞、找准问题差距、找实短板不足，在前期大整顿活动问题清单基础上，充实完善形成专项教育整治工作台账。三是推动问题解决。坚持立足本级边查边改、持续整改，对重点难点问题，要集中研究解决，本级确实无法解决的，及时报送上级。

（二）“忠诚”“初心”主题。6月至7月，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神，学习党章党规党纪，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成效。一是各律师事务所党支部以“忠诚”为主题，开展一次主题党日活动，充分利用红色教育资源，加强党性教育，增进活动效果。二是通过集中教育、落实“三会一课”等党内组织生活制度等方式，依托党性教育基地、“学习强国APP”、“灯塔一党建在线”、“燕山大讲堂”等平台，组织参与“绝对忠诚”政治轮训，提高党员律师队伍政治能力。三是开展“忆初心、寻初心、进初心”系列活动，结合庆祝建党99周年组织开展系列活动，激励广大律师敬业奉献、扎实工作。四是根据省律师行业党委的安排部署，各律师事务所党支部积极组织参加“牢记初心使命、勇于担当作为”主题党日活动优秀案例申报，市律师行业党委做好评审、推荐工作。

（三）“规范”主题。8月份，全面做好制度立改废工作，完善按制度用权、用制度管人、依制度办事的管理机制。一是结合流程再造，梳理优化职责。结合大整顿活动问题整改，研究制定加强律师所政治建设充分发挥政治工作者作用的意见，强化党的领导和政治统领。二是对照“提高协同性”专题活动查找本所存在影响协同、降低效率的难点问题，研究对策和方法措施，增强协同和“一盘棋”意识，力求取得最大化的协同成果。三是深化律师职业道德和执业纪律学习教育，规范和加强法律服务队伍建设。四是开展规范办公、文明服务专项整治行动。从细节做起，从具体事抓起，规范着装仪容、工作考勤、办公秩序、办案流程、环境卫生等工作，建设模范律所、节约型律所，保持整洁和美秩序，提升规范化建设水平，营造干事创业、文明规范的良好环境。

（四）“守纪”主题。9月份，开展“严守纪律规矩、强化制度执行”专项活动。严肃整治纪律规矩意识淡薄、有令不行、有禁不止等问题。在律师行业重点针对私自接受委托、收受费用问题，律师与司法机关不正当交往、妨碍司法公正、违纪违规会见，以及律师事务所对律师管理不规范等问题进行集中整治，深刻剖析近年来本行业发生的违纪违法案例，加强廉政警示教育。各律师事务所结合实际，深化“小事不小”警示教育活动，用好监督执纪“四种形态”特别是第一种形态，抓早抓小，常抓不懈，确保律师队伍知敬畏、存戒惧、守底线。

（五）“担当”“实干”主题。10月至11月，梳理年度重

点攻坚任务进展，倒排工期，冲刺攻坚。汇总疫情防控、“1+1”中国法律援助志愿者行动等一线先进典型事迹，开展集中宣传。开展“反‘四风’”“倡‘四实’”活动，协会领导班子成员采取“四不两直”等形式，深入基层联系点、党建联系点调研，广泛听取基层意见建议，主动开展谈心谈话活动。各律师事务所党支部召开一次专题会议，学习研读《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》等，针对形式主义的变异性、复杂性特点，查摆整改“身边的形式主义、官僚主义”，形成“讲实际、重实干、求实效、见实绩”的工作导向。

（六）“榜样”主题。6-12月，开展“见贤思齐学先进、对标比干当表率”引领行动，坚持学有榜样、干有标杆，充分发挥先进典型的引领作用。挖掘选树一批履职尽责、攻坚克难、遵章守纪、爱岗奉献、艰苦创业、服务群众等方面的先进典型，引导全市律师当先锋、作表率，营造比好比优、比学赶超的良好氛围。积极参与“最美司法行政人”选树活动，大力倡树履职尽责、担当作为精神。

活动中要将问题查摆整改贯穿始终，结合年度工作总结，梳理整改成效，认真对照检查，进一步明确深化整改的具体措施。各县（区）工作站、市直律师事务所开展纪律作风建设年活动情况总结报告，于12月10日前报市律师行业党委办公室。

四、工作要求

（一）加强组织领导。此次专项整治和纪律作风建设年活动是一项重大政治任务，要精心谋划部署，切实抓紧抓好。各律师事务所要切实提高政治站位，统一思想认识，扛牢使命责任，全力统筹推进。市律协成立由主要负责同志任组长的活动领导小组（见附件1），具体负责全行业系统相关工作的组织指导。各律师事务所要迅速成立领导和工作机构，制定工作方案，及时安排部署，确保有序推进。各县（区）工作站、市直律师事务所要抗牢主体责任，律师事务所主任和党支部书记作为活动开展第一责任人，要亲自研究部署，亲自组织安排，严格督促指导，确保活动扎实深入开展，取得实在成效。

（二）注重分类施策。坚持从实际出发，根据不同层级、不同领域、不同对象的特点，分别制定具体措施，找准工作着力点，坚决不搞“一刀切”“一锅煮”。各律师事务所在市律协指导下，具体负责本所活动的组织开展，既要不折不扣完成好“规定动作”，又要立足自身特点搞好“自选动作”，确保措施精准、效果实在。

（三）注重统筹结合。要坚持以务实态度和良好作风开展专项活动，将纪律作风建设年活动与搞好大整顿活动“回头看”相结合，与深化纪律作风专项教育整顿相结合，与深入贯彻落实党的十九届四中全会、市委六届四次、五次全会精神相结合，与开展好中央政法委将要部署的全面教育整顿相结合，与做好常态化疫情防控工作、推进年度重点任务攻坚相结合，统筹协调，贯通

整合,确保以活动深入促进工作深化,以工作实绩检验活动实效。

(四)强化督导问效。领导小组将通过日常调度、随机抽查、重点调研、集中督导等方式,加强督促指导。各律师事务所活动开展情况将纳入年度考核,并作为评先树优的重要依据。对推进有力、效果突出的,给予通报表扬;对标准不高、措施不实、搞形式走过场的,将约谈有关责任人,通报批评。

附件:1.全市律师行业开展纪律作风专项教育整顿暨纪律作风建设年活动领导小组

2.纪律作风专项教育整顿重点整治问题

3.全市律师行业纪律作风建设年活动配档表

全市律师行业开展纪律作风专项整治 暨纪律作风建设年活动领导小组

组 长：崔文书 市司法局党委委员、副局长

市律师行业党委书记

副组长：刘翠琴 市司法局组织宣传科四级调研员

市律师行业党委专职书记

王福东 市司法局律师工作科科长

市律师行业党委副书记

成 员：马长生 市律师协会会长

孙瑞玺 市律师协会监事长

杜众华 市律师行业党委副书记

市律师协会副会长

王读文 市律师行业党委委员

市律师协会副会长、秘书长

张宏志 市律师行业党委委员

市律师协会监事

王金刚 市律师行业党委委员

市律师协会监事

冯晓娟 市律师协会副会长

郭树进 市律师协会副会长

纪律作风专项教育整顿重点整治问题

一、深刻反思政治意识存在的差距，着力整治政治敏锐性不强的问题

1. 整治党支部领导核心作用发挥不充分，党的领导弱化、党的建设薄弱，党建责任落实不到位，领导干部“头雁效应”不凸显，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥不充分，党组织缺乏凝聚力和战斗力的问题。

2. 整治政治意识不强，学习贯彻习近平总书记系列重要指示批示精神不深入，“四个意识”树得不牢，“四个自信”不坚定，“两个维护”不坚决，没有真正把习近平总书记指示批示精神和党中央决策部署落实落地等问题。

3. 整治坚持党对律师队伍工作的绝对领导不够有力，对党中央决策部署和上级党委部署落实不及时、不到位，执行请示报告制度不严格等问题。

4. 整治政治站位不够高，在履行职能使命、推动工作开展中落实政治要求不够坚决，尤其是在疫情防控、重大事件、政治安全等政治任务上站位不高、认识不深，缺乏政治敏锐性和洞察力等问题。

5. 整治遵守政治纪律和政治规矩不严格，没有始终保持高度的政治自觉，行动自觉性不强等问题。

6. 整治理论学习不扎实、不深入，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑不够问题。

7. 整治没有深刻理解把握司法行政机关是政治机关和法治部门、司法行政队伍是纪律部队的本质定位，队伍革命化建设弱化等问题。

8. 整治思想政治工作软弱，针对性、时效性不强，活力和感染力不够的问题。

9. 整治意识形态工作责任制落实不到位，对意识形态工作极端重要性认识不足，安排部署不具体，没有真正落细落地的问题。

10. 整治队伍的思想观念、精神状态、素质能力等不能很好地适应形势任务要求，律师无组织观念等突出问题。

11. 整治极个别律师受西方不良思潮影响，迷信“法律万能论”，走社会主义法治道路的信念不够坚定的问题。

12. 整治以人民为中心、执法为民的理念树得不牢，落得不实的问题。

13. 整治律师业务能力与人民需求不相适应，工作中重经济效益、轻社会效益，忽视职业道德，执业不诚信、不规范等问题。

二、深刻反思责任意识存在的差距，着力整治履职中不担当不作为的问题

14. 整治党委履行全面从严治党责任不到位，监督职能软化弱化等问题。

15. 整治领导干部管党治党意识薄弱，对违法纪律的问题不

敢抓、不愿管，没有做到真抓真管、敢抓敢管、常抓常管，管理失之于宽、失之于软等问题。

16. 整治守土有责、守土负责、守土尽责意识不强，工作不负责、履职不尽责，出工不出力，重大决策落实不到位等问题。

17. 整治担当精神缺失，在关键时刻、重大任务和斗争一线不敢挺身而出，面对矛盾困难瞻前顾后、畏首畏尾、患得患失、拈轻怕重，习惯当“甩手掌柜”，庸政懒政怠政等问题。

18. 整治部署工作满足于会议传达、文件贯彻，工作不深入、不细致，表态多、落实差，作风漂浮，措施不实，大而化之，存在形式主义、官僚主义等问题。

19. 整治主动开展工作的意识不强，习惯于等指示、靠领导、要政策，上级推一推就动一动，应付敷衍等问题。

三、深刻反思纪律意识存在的差距，着力整治执纪遵规守矩不严的问题

20. 整治纪律意识和规矩意识不强，做决策、作部署、想问题、办事情没有坚定地把纪律规矩挺在前面，重大问题报告不及时等问题。

21. 整治对律师队伍的纪律意识树得不牢，对其属性内涵理解不深不透，遵守党的组织纪律、廉洁纪律、群众纪律不严肃、不认真等问题。

22. 整治无视纪律要求、不服从指挥、不执行命令，纪律松弛、作风涣散、疲沓拖拉，对上级命令阳奉阴违、消极应对、敷衍

衍了事、推诿观望等问题。

23. 整治缺乏刀刃向内的勇气，反面教育和警示教育的力度不大、针对性不强，问责追责力度不大等问题。

24. 整治“四种形态”特别是第一种形态运用不充分，在抓早抓小抓细上不够深入，对存在不良苗头倾向的人员“咬耳扯袖”提醒不够等问题。

25. 整治廉洁自律意识不强、党员身份意识淡薄、职业道德缺失等问题。

四、深刻反思制度意识存在的差距，着力整治管理制度不健全不落实的问题

26. 整治对律师工作面临的新情况新问题研究解决不够，与时俱进建章立制不到位，制度规定存在盲区、断档的问题。

27. 整治对规章制度学习不够，不熟悉、不掌握，在学用结合、知行统一、上有欠缺，有令不行、有禁不止、有章不循等问题。

28. 整治制度的刚性约束不够，规章制度形同虚设，制度执行有选择、搞变通、打折扣、不到位，按章办事能力不足等问题。

29. 整治监督检查不经常、不到位，致使管理不规范、程序不严谨等问题。

30. 整治部门、岗位职责界定不清晰不明确，推诿扯皮问题。

31. 整治大整顿活动反思剖析不深刻、问题查摆不深入、整改落实不到位、工作成效不明显等问题。

全市律师行业纪律作风建设年活动配套表

序号	时间安排	主题	主要内容
1	5月	组织专题教育	学习习近平总书记关于政法工作系列重要指示精神及视察山东重要讲话精神，学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党政法工作条例》及相关制度，开展专题教育。
2			学习省委政法委编印的《全省政法系统违纪违法典型案例汇编》、省司法厅编印的《党的十九大以来全省司法行政系统查处的党员干部违纪违法典型案例选编》和省律师协会2020年以来的行业处分案例及通报开展警示教育。
3		深入检视剖析	对照重点整治问题(附件2)，在前期大整顿活动问题清单基础上，充实完善形成专项教育整顿工作台账。
4		推动问题解决	坚持边查边改、持续整改，对重点难点问题集中研究解决。
5	6月至7月	忠诚与初心	以“忠诚”为主题，开展一次主题党日活动。
6			根据市局统一安排部署组织参与“绝对忠诚”政治轮训。
7			开展“忆初心、寻初心、讲初心”系列活动。
8			结合庆祝建党99周年组织开展系列活动。
9			根据省律师行业党委安排部署，组织参加“牢记初心使命、勇于担当作为”主题党日活动优秀案例申报。

10			结合流程再造, 梳理优化部门职责, 明确岗位权责清单。
11	8月	规范	对照“提高协同性”专题活动查找本所存在影响协同、降低效率的难点问题, 推进研究对策和方法措施。
12			深化律师职业道德和执业纪律学习教育, 规范和加强法律服务队伍建设。
13			开展规范办公秩序专项整治行动, 建设模范律所、节约型律所。
14			开展“严守纪律规矩、强化制度执行”专项活动。
15	9月	守纪	深化“小事不小”警示教育, 用好监督执纪“四种形态”特别是第一种形态, 抓早抓小, 常抓不懈。
16			梳理年度重点攻坚任务进展情况, 开展冲刺攻坚。
17	10月至11月	担当与实干	协会领导班子成员采取“四不两直”等形式, 深入基层联系点、党建联系点调研。
18			党支部召开一次查摆整改“身边的形式主义、官僚主义”专题会议。
19			宣传疫情防控、“1+1”中国法律援助志愿者行动等一线先进典型事迹, 常态化开展“发现榜样”活动。
20	6月至12月	榜样	积极参与“最美司法行政人”活动。
21			运用“述典型”方式, 开展先模人物宣讲活动。
22	12月15日前	总结	各律师事务所12月10日前报送开展纪律作风建设年活动情况总结报告。

注: 请各律师事务所结合实际, 细化制定工作方案及配档表, 并抓好落实。

