中共东营市律师协会党总支部委员会文件

东律党〔2016〕1号

东营市律师协会
“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”
学习教育实施方案

在全党开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（以下简称“两学一做”学习教育），是中央加强党的思想政治建设的重大战略部署，是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践，是把学习习近平总书记系列重要讲话引向深入、推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。根据中央和省委、市委、市局党组和市律协党总支的有关部署要求，结合我市律师队伍实际，现就市律协开展“两学一做”学习教育

制定如下实施方案。

一、总体要求

“两学一做”学习教育不是一次活动，不分阶段、不设环节。要紧密联系全市律师行业党组织及党员队伍状况，突出经常性教育的特点，以党支部为单位，以“三会一课”等组织生活为基本形式，充分发挥党支部自我净化、自我提高的主动性，真正把从严治党落实到每个支部、每名党员。“两学一做”学习教育不是一次活动，不分阶段、不设环节，要突出正常教育，有针对性地解决问题，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。

“两学一做”基础在学，关键在做。要把思想政治建设放在首位，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务；教育引导党员自觉按照党员标准规范言行，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；进一步强化宗旨观念，在工作、学习和社会生活中起先锋模范作用，为建设美丽幸福新东营、推动律师行业健康蓬勃发展提供坚强的组织保证。

“两学一做”学习教育要增强针对性，“学”要带着问题学，“做”要针对问题改。着力解决以下问题：一是着力解决一些律师党员理想信念模糊动摇的问题，主要是思想迷茫、立场动摇，对共产主义缺乏信仰，对中国特色社会主义缺乏信心；政治理论学习不主动、不入心，世界观、人生观、价值观这个“总开关”

把握不好，相信政治谣言，散播消极言论；精神空虚迷茫，不信马列信鬼神，组织、参加封建迷信活动；推崇西方价值观念和社会制度，在民族宗教等敏感问题面前态度不鲜明、立场不坚定。二是着力解决一些律师党员党的意识、党员意识淡化的问题，主要是看齐意识不强，不守政治纪律、政治规矩，自由散漫、我行我素；对党不忠诚，在党不言党、不忧党，对非议、歪曲、抹黑党的言论听之任之、人云亦云，甚至妄议党的路线方针政策；对党组织的工作不支持不配合，故意使绊子、添乱子，组织纪律散漫，不维护党的团结；党员荣誉感、归属感、身份认同感缺失，不像党员；缺乏组织纪律性，不按规定参加党的组织生活，不按时交纳党费，不完成党组织分配的任务，不按党的组织原则办事，游离于组织之外等。三是着力解决一些律师党员宗旨观念淡薄的问题，主要是群众观念不强、服务意识欠缺，联系服务群众不到位，服务质量和水平不适应群众需要；单纯追求经济利益，一切向钱看，乱收费，增加当事人负担，损害当事人的切身利益；不积极参与社会公益事业。四是着力解决一些律师党员道德行为不端的问题，主要是律己不严、知行脱节、作风散漫，知法违法，违反社会公德、职业道德、家庭美德等；缺乏正义感，缺少正能量，传播负能量，缺乏社会责任感；做人不诚信，做人不忠厚，当面一套背后一套，表里不一；贪图享受，铺张浪费，讲排场比阔气，生活奢靡；生活情趣不够积极，生活作风不检点等。五是着力解决一些律师党员精神不振的问题，主要是工作消极懈怠，

不思进取，不担责不负责；缺乏事业心责任感，在为当事人提供法律服务时没有尽职尽责，应付糊弄，敷衍塞责。

二、基本原则

（一）**坚持正面教育，理论为先。**引导广大党员读原著、学原文、悟原理，结合十八大以来党的理论创新和实践创新进程，结合党和国家事业发展的新成就，深入学习领会党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，着力提升党员队伍思想政治素质。

（二）**坚持学做结合，知行合一。**要以解决问题为牵引来开展学习教育，把思想建设、作风建设、纪律建设融为一体，与党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的问题整改结合起来，促使党员不仅要认真学习、深刻领会，更要以学促改、入脑入心、外化于行，把解决问题贯穿学习教育全过程，争做合格党员，共建过硬支部。

（三）**坚持领导带头，以上率下。**协会党总支、律所党支部及其成员在“两学一做”学习教育中要走在前面、深学一层，层层示范、层层带动，给党支部和广大党员作出榜样。要坚持以普通党员身份参加所在党支部组织生活，与党员一起学习讨论、一起查摆解决问题、一起接受教育、一起参加党员民主评议，要带头讲党课、带头开展批评和自我批评、带头解决自身问题、带头立足岗位作贡献，引领整个学习教育扎实有效开展。

（四）**坚持分类指导，灵活创新。**鼓励律师所党支部结合律师队伍实际，有针对性制定学习计划，丰富学习方式，把学习教

育的任务具体化、精准化、差异化。针对律师行业的特点，增加特色学习内容，提出不同的目标要求和办法措施，创新载体，确保灵活有效地开展学习教育。

（五）坚持融入中心，服务大局。把学习教育融入贯彻落实新发展理念、协调推进“四个全面”战略布局，与实施黄蓝国家战略结合起来，与律师行业的发展特点结合起来，使学习教育与日常工作有机融合，凝聚全市律师队伍的强大动力。

三、学习教育内容

把学习党章党规与学习习近平总书记系列重要讲话统一起来，在学系列讲话中加深对党章党规的理解，在学党章党规中深刻领悟系列讲话的基本精神和实践要求。

（一）学党章党规

全体律师党员要逐条逐句通读党章，全面理解党的纲领，牢记入党誓词、党的宗旨、党员义务和权利。认真学习《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党员权利保障条例》，牢记党规党纪，牢记党的优良传统和作风，恪守律师职业道德、执业纪律，守住为人做事的基准和底线。

市律师协会党总支成员及党支部书记要系统学习党章，全面把握基本内容，重点掌握党章总纲和党员、党的组织制度、党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织、党的纪律等章内容，深刻把握“两个先锋队”的本质和使命，进一步明确“四个服从”的要求。重点掌握党纪处分工作原则以及各类违纪行为的情形和

处分规定，掌握党的基层组织职责、组织原则、组织要求、运行机制。

（二）学系列讲话

全体律师党员要认真学习《习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）》。主要领会掌握以下内容：1、理想信念是共产党人精神之“钙”，树立正确的世界观、人生观、价值观。2、中国梦是国家梦、民族梦、人民梦，核心要义是国家富强、民族振兴、人民幸福。3、中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，增强道路自信、理论自信、制度自信。4、“四个全面”战略布局是新的历史条件下党治国理政总方略，自觉用以引领各项工作。5、“五大发展”是关系我国发展全局的一场深刻变革，按照新发展理念做好本职工作。6、践行社会主义核心价值观，弘扬社会主义思想道德和中华传统美德。7、全面从严治党是全体党员的共同责任。

市律师协会党总支成员及党支部书记要以《习近平谈治国理政》和《习近平总书记重要讲话文章选编（领导干部读本）》为基本教材。主要领会掌握以下内容：1、深刻理解把握我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我国发展重要战略机遇期变与不变的深刻内涵。2、深刻理解把握坚定中国特色社会主义“三个自信”，决胜全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。3、深刻理解把握统筹国内国际两个大局，协调推进“五位一体”总体布局和“四个全

面”战略布局。4、深刻理解把握“五大发展理念”核心内涵，主动适应、把握和引领经济社会发展新常态。5、深刻理解把握全面深化改革，推进国家治理体系和能力现代化，全面依法治国，建设中国特色社会主义法治体系。6、深刻理解把握全面从严治党要求，严守党的政治纪律和政治规矩，做忠诚、干净、担当党员。7、深刻理解把握科学思想方法和领导艺术，观大势、定大局、谋大事；强化战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维；树立问题导向，强调工作落实。8、深刻理解把握习近平总书记对我省发展定位、发展方式、发展途径、发展重点和党的建设的新要求，围绕“走在前列”自觉提升发展标杆、工作标准和精神境界。9、深刻理解把握习近平总书记对政法工作、特别是律师工作重要指示批示精神，围绕贯彻落实中办、国办《关于深化律师制度改革的意见》，全面开创我市律师工作新局面。

（三）做合格党员

全体律师党员要做“四讲四有”合格党员。

1、讲政治、有信念。坚定共产党人理想信念，牢记党的历史使命，强化政治意识，保持政治本色。增强政治敏锐性和鉴别力，在党言党、在党爱党、在党护党、在党为党，同各种错误思想、错误言行作坚决斗争，时时刻刻对党绝对忠诚。

2、讲规矩、有纪律。在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，自觉用党性原则和纪律规矩约束规范自己，严守党的政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央

权威，维护党的团结统一。

3、讲道德、有品行。坚守共产党人的精神高地，继承和发扬党的优良传统和良好作风，弘扬齐鲁优秀传统文化中文明和善、积极向上的道德内涵，把社会主义核心价值观内化为精神追求、外化为自觉行动，心存敬畏、修身齐家。

4、讲奉献、有作为。践行党的宗旨，坚持执业为民，立足岗位讲党性、重品行、作表率，时刻保持干事创业、开拓进取的精气神，平常时候看得出来，关键时刻冲得上去，在推动我市律师事业改革发展中充分发挥先锋模范作用。

全体律师党员在工作中，要讲政治、顾大局，爱岗敬业、开拓进取；在生活中，要明礼诚信，维护社会公德，积极参与社会公益活动，真正实现党员在单位中争做好律师、在生活中争做好公民、在群众中争做好榜样。强化政治意识，保持政治本色，把理想信念时时处处体现为行动的力量；坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，经常主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，做政治上的明白人；坚持按党的组织原则办事，按时参加党的组织生活，按时足额交纳党费，认真完成党组织分配的任务。

市律师协会党总支成员及党支部书记要认真贯彻习近平总书记关于培养造就具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍要求，做坚定理想信念的表率，做严守政治纪律政治规矩的表率，做落实全面从严治党责任的表率。

四、主要措施

（一）开展学习教育和专题讨论。以党支部为单位，把个人自学与集中学习结合起来。引导律师党员强化自学，逐条逐句研读党章、原原本本学习讲话，鼓励党员深学细思，收集体会感悟。坚持把学党章党规、学系列讲话贯穿始终，在自学的基础上，采取轮流领读领学的方式，学习核心章节和重点篇目，强化教育效果。

1、5 月底前后，以“讲政治、有信念”为专题，结合学习《党章》和习近平总书记关于坚持中国特色社会主义“三个自信”、实现中华民族伟大复兴的中国梦等有关重要讲话精神进行学习讨论，重点围绕坚守共产党人信仰信念宗旨，正确处理公与私、义与利、个人与组织、个人与群众的关系等内容进行讨论。

2、8 月底前后，以“讲规矩、有纪律”为主要内容，结合学习《中国共产党纪律处分条例》《习近平关于党风廉政建设和反腐败论述摘编》《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》以及有关警示教育典型案例等进行学习讨论，重点围绕吸取正反两方面典型经验教训，手握戒尺，心存敬畏等内容进行讨论。

3、11 月底前后，以“讲道德、有品行”为主要内容，结合学习《廉洁自律准则》、习近平总书记关于社会主义核心价值观的重要论述进行学习讨论，重点围绕遵从社会公德、为政品德，自觉培养健康向上的生活方式和保持积极乐观的工作心态等内容进行讨论。

4、12 月底前后，以“讲奉献、有作为”为主要内容，结合学习党中央提出的“四个全面”战略布局、“五大发展理念”、习近平总书记关于司法行政工作的重要指示和我市建设美丽幸福新东营的改革发展举措等进行学习讨论。同时充分结合党员组织生活会的筹备，重点围绕树立担当意识，积极开拓进取，彰显党员本质，建设过硬支部等内容进行讨论。

创新教育载体，丰富实践形式，利用律师党员到企业服务、法律援助进社区、法律顾问等工作载体，推进以学促行、以行促改。综合利用互联网、微信、远程教育等平台，通过知识竞赛、手抄党章、撰写感悟等形式，确保时间、人员、内容、效果“四落实”。党支部每月至少开展两次集中学习，每季度召开一次全体党员会议，确定一个专题组织学习讨论。运用好“共产党员”、“东营司法”、“东营市律师协会”等新兴媒体开展在线学习，积极联系专家学者开展专题辅导报告，提升培训层次，进一步满足党员学习需求。

（二）创新方式讲党课。变党课一人讲为人人讲，以党支部为单位，开启“党员人人当教员”、“微型党课”等新型党课模式。各党支部要结合学习讨论及“三会一课”，科学安排党课内容、时间和方式，保证每名党员至少讲授一场党课。党课内容要主题明确，重点突出，感悟真诚真切，力戒空话套话、乏味空洞。对党员人数少、学习主动性弱的党支部，可采取协会党总支联系帮扶、以强带弱等形式，进行帮带指导。根据律师职业特点，各

律师所党支部可以以所为单位采取小型、业余、分散的方式组织律师党员进行学习教育。结合开展纪念建党 95 周年活动，“七一”前后，各党支部要组织党员赴广饶县刘集支部旧址、渤海垦区革命纪念馆等本地红色资源和党性教育基地，开展专题党课，从党的光辉历史和优良传统中汲取营养，加强革命传统教育和现实教育。

（三）召开专题组织生活会。根据市委和市局机关党委的统一安排，年底前，全市各律师事务所党支部组织全体党员召开专题组织生活会，协会党总支派员参与并指导。会前，协会党总支书记与党总支成员、党总支成员之间，支部成员之间，党员之间要互相谈心，面向党员和群众广泛征求意见建议，在自己查找的同时，结合学习讨论情况，对照党章党规和系列讲话，立足岗位实际，结合联系服务群众的具体表现，认真查摆在思想、组织、作风、纪律等方面存在的突出问题，深入进行党性分析，认真撰写党性分析材料。会上，党支部书记首先代表党支部对照检查，随后带头开展批评和自我批评，支部成员逐一进行党性分析，针对剖析的问题提出整改措施，并开展批评和自我批评。党支部要对组织生活会情况进行总结，对突出问题和薄弱环节逐项梳理分析，列出整改台账，明确时限和责任人，并向党员群众进行公示，接受监督。

（四）加强律师行业党建规范化建设。律师行业党的建设的关键在律师事务所党组织，律师行业“两学一做”学习教育的目

标、要求、任务能否全面贯彻落实到每一个律师党员身上，关键也在律师事务所党组织。市律协党总支要挑选部分党建工作扎实的律师事务所，通过找差距、定目标、提标准，着力建设一批过硬党支部，使他们成为全市乃至全省律师事务所党建工作的样板和示范，使全市 55 家律师事务所在身边就学有目标、赶有榜样，推动全市律师事务所党组织建设再上新台阶。

（五）深入剖析“查”。突出问题导向，对照中央、市委提出的需着力解决的突出问题，深入查摆分析在党员队伍中的具体表现，列明问题清单，切实加以整改。

律师党员要着重查摆以下问题:

1、入党动机不纯，党员意识不强，党员作用发挥不好。政治鉴别力缺乏，存在模糊认识和错误倾向。

2、片面强调律师工作者“社会人’’、“自由职业者”的角色，对党组织产生游离感。

3、忘记党员身份，违反党的纪律，违规参与、炒作重大敏感案件，干扰司法活动，扰乱社会秩序。

4、重经济效益、轻社会效益，忽视职业道德，执业不诚信、不规范，甚至在执业过程中违规违法。

市律师协会党总支成员及党支部书记对照查摆以下问题:

1、政治理论学习不深入、不系统、不透彻，新发展理念树得不牢，不能运用科学理论指导实践。

2、管党治党意识淡薄，重业务、轻党建，履行“一岗双责”

不到位，参加双重组织生活不经常。

3、政治敏锐性和鉴别力不强，不能从政治和大局的高度考虑问题。

4、对个人名利得失斤斤计较，不比贡献比待遇，只想要地位，不想挑重担。

同时，还要重点查摆**党组织建设**中存在的问题:

1、管党治党责任落实不到位，职责分工不明确，落实措施不具体，缺少完善的责任落实和监督考核体系。

2、对党建工作重要性认识不足，党建工作与业务工作结合不到位，存在“两张皮”现象。

3、党组织职能作用发挥不到位，党务干部配备不齐不强，甚至组织不健全、换届不及时。

4、党内组织生活制度坚持不经常，缺乏政治性、原则性和战斗性，“三会一课”、组织生活会等落实不到位，活动形式单调、方法单一。

5、党员日常教育管理不严格，缺乏针对性的手段和措施，党内监督流于形式。

（六）聚焦问题“改”。“两学一做”学习教育，重点在“改”，效果体现在解决实际问题。要牢固树立党的建设、作风建设“永远在路上”“没有休止符”的意识，即日起至 2017 年底，在全市律师行业集中开展突出问题排查整治活动，逐项梳理分析“两学一做”组织生活会上查摆出的问题，形成总的整改清单，列明

台账，落实责任，抓好抓实。

（七）严格标准“评”。以党支部为单位召开全体党员会议，按照个人自评、党员互评、民主测评、组织评定的程序，对党员进行民主评议。党员人数较多的，自评和互评可以党小组为单位进行，评价情况向支部全体党员通报。评议可邀请部分群众代表、服务对象参加。党支部综合民主评议情况和党员日常表现，对党员提出评价意见，确定评议等次，并与本人见面。对优秀党员予以表扬，对有不合格表现的党员，按照党章和党内有关规定，区别情况，稳妥慎重给予组织处置。结合民主评议，支部成员要与每名党员谈心谈话，有针对性地做好思想政治工作。

（八）夯实基础“管”。压实党支部从严教育管理党员的主体责任，切实把握党员的思想、工作、作风动态，使党员教育管理真正严起来、实起来，凡是符合条件的律师所必须成立独立党支部或联合党支部选好配强律师事务所党组织负责人。规范落实党员组织关系转接、党费收缴管理、流动党员管理等制度，开展党员组织关系集中排查，完善党员信息库，摸清“口袋”党员、失联党员情况，理顺组织关系，确保系统内每名党员都纳入党组织有效管理。建立党建工作日制度，党支部每月至少固定 2 天时间开展党组织活动，以此为抓手，推动“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度落实。深入推进服务型党组织建设，结合律师工作实际，打造主题突出、内涵丰富、特色鲜明的党建品牌，使每个党支部都成为政治坚定、坚强有力、担当尽责、服务

高效、作用突出的过硬支部。

（九）立足岗位“做”。围绕“受教育、强党性、当先锋、促发展”，针对不同群体党员，分类开展党员模范选树活动。开展挂牌上岗，在各律师所积极推动党员挂牌上岗、亮明身份，创建党员示范岗和党员责任区，切实提高服务效能。教育引导律师党员在任何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下都铭记党员身份，牢记党的宗旨。结合纪念建党 95 周年，协会党总支将组织评选表彰一批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，以弘扬正气，激励先进。

（十）健全长效机制。以建设过硬支部为目标，健全机制为抓手，把做合格党员与加强基层组织建设结合起来，夯实组织基础。

1、健全党员经常性学习教育机制。强化党支部的自我完善、自我组织意识，突出“小主题、高频率、常态化”，扎实落实“三会一课”制度，各律师所党支部建立党员学习日制度，每月固定一天。抓好党员集中教育培训，因岗施教，分类抓好，每名党员每年集中学习培训不少于 32 学时。建立党员讲党课制度，党支部书记带头讲党课，党支部成员充分运用“微型党课”方式，不断丰富教育形式，深化学习教育成果。

2、健全党员日常管理机制。严格党员标准，规范律师党员言行，改变律师党员管理失之于宽、失之于软的现状。严格落实组织生活制度，严格落实党员组织关系转接，健全完善民主评议

党员制度，将严格管理抓在平时，确保党内生活经常起来、严肃起来、认真起来。加强律师党员动态管理，对参加组织生活不经常、缴纳党费不及时、发挥作用不到位的律师党员，及时进行提醒劝诫，帮助其尽快改正，对不合格律师党员将报请机关党委严肃处理。

3、健全党员经常性发挥作用机制。结合部门职能，为律师党员发挥作用搭建平台，严格落实到法律服务进社区、法律援助等制度，积极引导党员立足岗位，密切联系群众，扎实服务群众。深入推进服务型党组织建设，鼓励窗口服务单位、律师事务所等依托岗位优势，打造贴近群众、内涵丰富、亮点鲜明的特色党建品牌，不断推进党建工作突破创新，提升党建带队建的引领示范作用。

五、组织领导

（一）落实工作责任制。协会党总支全面负责学习教育工作，履行主体责任。律协党总支部书记和各支部书记承担第一责任人责任，既带头参加学习教育，又靠前一线指挥，自始至终把责任扛在肩上。各党支部要充分发挥作用，切实担负起从严教育管理党员的责任，每一个党支部都要结合实际对学习教育作出具体安排，确保组织到位、措施到位、落实到位。

（二）创新教育形式。充分发挥各党支部自我净化、自我提高的主动性，尊重首创精神，引导各党支部结合实际，根据需要，立足律师行业特点，探索创新学习教育形式，灵活安排学习教育

内容，鼓励各党支部及时总结经验做法，加强身边典型宣传，将学习教育习惯化、常态化，坚决杜绝形式主义、走过场，确保取得实实在在的效果。

（三）注重统筹兼顾。要把开展“两学一做”学习教育与抓好各项工作结合起来，结合律师行业实际，突出律师工作特点，深入推进学习教育，确保学习教育与律师行业各项工作有机融合、统筹推进。真正做到学习教育与当前工作两手抓、两不误、两促进，引导广大党员把活动中激发出来的热情转化为全面深化改革、推进律师工作、推动新一轮科学跨越的强大动力。非党员的律所主任要大力支持支部的“两学一做”学习教育。

（四）加强宣传引导。要高度重视“两学一做”学习教育的宣传引导工作，充分利用“律协网站律师党建”专栏，广泛宣传学习教育工作的重要意义、目标要求和经验做法。各律师所党支部要认真总结、大力宣传学习教育工作的重大意义和好的经验做法、活动成效，全面展示“两学一做”学习教育工作中形成的新思路、新举措、新经验。

东营市律师协会党总支

2016 年 5 月 19 日

东营市律师协会党总支　　2016 年 5 月 19 日印发